

Beredskab Fyn

Fremsendt via e-mail til beredskabfyn@beredskabfyn.dk

Beredskabsstyrelsens udtalelse over Beredskab Fyns plan for risikobaseret dimensionering 2021

Beredskabsstyrelsen har den 11. april 2021 modtaget forslag til plan for risikobaseret dimensionering for Beredskab Fyn 2021. Planforslaget er fremsendt med henblik på, at Beredskabsstyrelsen afgiver sin udtalelse, jf. § 3, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1085 af 25. oktober 2019 om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

For at Beredskabsstyrelsen kan vurdere, hvorvidt Beredskab Fyn kan yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1, skal Beredskabsstyrelsen navnlig påse, at der i planforslaget er sikret overensstemmelse mellem områdets risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, alarmering, dimensionering og materiel. Styrelsen afgiver sin udtalelse på baggrund af en faglig og teknisk gennemgang af planforslaget. Beredskabsstyrelsens udtalelse er en faglig rådgivning, og der er således ikke tale om, at styrelsen skal godkende dimensioneringen af redningsberedskabet.

Baggrund

Beredskabsstyrelsen og Beredskab Fyn har haft en forhåndsdiallog om planforslaget, bl.a. på møder den 23. oktober og 18. november 2020 samt den 15. januar 2021.

Med henblik på at afklare en række forhold i planforslaget har Beredskabsstyrelsen og Beredskab Fyn endvidere holdt et møde den 3. maj 2021.

På baggrund af Beredskabsstyrelsens udkast til udtalelse af 6. maj 2021 har Beredskab Fyn justeret planudkastet og genfremsendt dette til Beredskabsstyrelsen den 11. maj 2021.

Den endelige udtalelse er justeret efter de oplysninger, som Beredskab Fyn har afgivet i den forbindelse.

Beredskab Fyn har oplyst, at det indsendte planforslag samtidig med Beredskabsstyrelsens behandling bl.a. også har været behandlet i beredskabskommissionen på et møde den 7. maj 2021 samt været i høring i kommunerne indtil den 21. maj 2021. Beredskab Fyn har herefter fremsendt en orientering om resultatet heraf.

Beredskabsstyrelsens vurdering

Det fremgår af planforslaget, at Beredskabskommissionen med baggrund i erfaringerne med det eksisterende redningsberedskab og de identificerede risici har fastlagt et serviceniveau, som er en fastholdelse af det tidligere serviceniveau.

Dato: 21. maj 2021

Enhed: KOB

Sagsbeh.: JB

Sagsnr.: 2020/002739

Dok.nr.: 498801

Bilag: Ingen

Beredskabsstyrelsen

Datavej 16

3460 Birkerød

Sagsbehandleren direkte:

Tlf.: +45 7285 2240

E-mail: brs-jb@brs.dk

Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at Beredskab Fyn med den planlagte dimensionering vil kunne iværksætte og gennemføre en forsvarelig indsats ved de almindeligt forekommende hændelser.

Beredskabsstyrelsen vurderer endvidere, at Beredskab Fyn i væsentligt omfang har planlagt for håndteringen af større, komplekse og længerevarende hændelser. Beredskab Fyn nævner selv forbedringspunkter i forhold til styrkelse af den operative ledelse. Herudover kan Beredskabsstyrelsen pege på, at der med fordel kan planlægges med nyttiggørelsen af det samlede redningsberedskabs ressourcer (frivillige, naboberedskaber, Beredskabsstyrelsen m.v.), for eksempel i forbindelse med arbejdet med møde- og alarmeringsplaner, som Beredskab Fyn selv nævner i planforslaget.

Planforslaget indeholder en række initiativer, for eksempel udvikling af en forebyggelsesstrategi, udvikling af den operative ledelse, løbende udbygning af mødeplaner, behov for øget fokus på evaluering og læring, m.v. Disse initiativer kunne med fordel fremgå samlet i en handlingsplan.

Beredskabsstyrelsen har følgende uddybende kommentarer til planen:

Risikoprofil

Beredskab Fyn har foretaget relevante analyser af såvel dagligt forekommende hændelser som større og sjældne hændelser, som vil kunne forekomme i ansvarsområdet, og hvor der vil være behov for assistance fra frivillige, naboberedskaber, Beredskabsstyrelsen m.fl. og behov for krisestyring for eksempel i form af etablering af den lokale beredskabsstab.

De enkelte scenarieanalyser afsluttes med en række bemærkninger om operativ kapacitet og forebyggelsestiltag. Det fremgår dog ikke af afsnittene om den forebyggende og afhjælpende indsats, hvordan disse tiltag indgår i serviceniveauet.

Serviceniveau

Forebyggelse

Beredskabsstyrelsen noterer sig, at Beredskab Fyn arbejder med både den lovpligtige tekniske forebyggelse og den holdnings- og adfærdsmæssige taktiske forebyggelse.

Det fremgår af planforslaget, at Beredskab Fyn frem mod 2023 vil udvikle en strategi for det forebyggende arbejde. Beredskabsstyrelsen skal anmode om, at blive orienteret, når denne forebyggelsesstrategi foreligger.

I forbindelse med Beredskab Fyns arbejde med at nedbringe antallet af blinde alarmer fra ABA-anlæg, kan Beredskabsstyrelsen henvise til materialet "Undgå blinde alarmer" på Beredskabsstyrelsens hjemmeside.

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at Beredskab Fyn også har fokus på den taktiske forebyggelse, og styrelsen gør i den forbindelse opmærksom på kampagnematerialerne "Brandsikker Bolig" og "Lær børn om brand" på Beredskabsstyrelsens hjemmeside.

Forebyggelsesaktiviteterne kan med fordel beskrives i en plan eller i et årshjul ligesom de ressourcer, der anvendes til forebyggelsesaktiviteter med fordel kan fremgå af planen.

Brandstationer, fri disponering m.v.

Det fremgår af planforslaget, at det hidtidige serviceniveau bevares, hvilket betyder, at placeringen og antallet af stationer bibeholdes.

Det betyder, at Beredskab Fyn bibeholder de nuværende 21 deltids- og døgnbemandede stationer samt 11 stedlige beredskabsstyrker, heraf 8 på øer. Der er vagtsat 24 holdledere og 118 brandmænd. Derudover er der ca. 60 frivillige. Beredskab Fyn lægger i planforslaget op til mindre justeringer i den operative kapacitet, for eksempel vedrørende HSE'en i Ringe og slangetender i Dunkær.

Det fremgår også, at principperne omkring tilkald af nærmeste relevante enhed (den interne frie disponering) bibeholdes.

Beredskab Fyn har oplyst, at det ikke aktuelt er fundet relevant at indgå en aftale om ændring af udrykningsgrænserne i forhold til Trekantområdet Brandvæsen.

Samarbejdsaftaler

Det fremgår af planforslaget, at de eksisterende samarbejdsaftaler med naboberedskaberne m.v. løbende vil blive revideret med henblik på at sikre de nødvendige ressourcer og samarbejde på tværs af kommunegrænserne.

Beredskabsstyrelsen anmoder om at blive orienteret om eventuelle reviderede samarbejdsaftaler.

Responstider

Beredskab Fyns responstider til alle hændelser fremgår af et kort på side 17 i planforslaget. Responstiderne er teoretisk beregnet og vises i 5-minutters intervaller for første slukningsenhed (motorsprøjte).

For køretøjer der ikke er placeret på alle stationer (for eksempel tankvogn eller stige) har Beredskab Fyn udarbejdet særskilte responstidskort, som findes i bilag 11.

I henhold til dimensioneringsbekendtgørelsen skal redningsberedskabet sammensætte en førsteudrykning, der er afpasset alarmmeldingen og som sikrer, at der kan ydes en forsvarlig afhjælpende indsats. Responstiden omfatter hele førsteudrykningen. Begrebet førsteudrykning omfatter den eller de udrykningsenheder, som afsendes på selve alarmmeldingen.

Beredskabsstyrelsen har på denne baggrund noteret sig, at Beredskab Fyn har sammensatte udtrykninger til en række hændelser, hvor første slukningsenhed (motorsprøjten) har én responstid og efterfølgende enheder kan have en anden og længere responstid.

Det fremgår endvidere af planforslaget, at Beredskab Fyn i 95 pct. af alle hændelser forventer at leve op til responstiderne.

Beredskabsstyrelsen anerkender, at der kan være situationer, hvor en førsteudrykning forsinkes på grund af uforudsete hændelser, for eksempel færdselsuheld eller vejrlig, med det resultat, at responstiden ikke kan overholdes. Beredskab Fyn opfordres til at følge, om der skulle være mere systematiske afvigelser, for eksempel at afgangstiden ikke overholdes, eller at den lovede responstid i et bestemt område gentagne gange ikke overholdes.

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at der månedligt følges på overholdelse af responstiderne og opfordrer til at ovenstående forhold tages i betragtning.

Vandforsyning

Det fremgår af dimensioneringsbekendtgørelsens § 1, stk. 3, at kommunalbestyrelsen skal sørge for, at der er tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning.

Det fremgår af planforslaget, at vandforsyningen til brandslukning primært udgøres af mobil vandforsyning, dvs. den vandmængde, som fremføres på de disponerede køretøjer suppleret med påfyldning af vandtankvogne fra brandhanenettet.

Beredskabsstyrelsen anbefaler, at ansvaret for tilsyn, kontrol, afprøvning m.v. af brandhanenettet systematiseres og i relevant omfang afspejles i vandforsyningsstrategien eller i en vandforsyningsplan.

Beredskabsstyrelsen anbefaler, at brandhaner afprøves to gange årligt.

Uddannelse

I planforslaget beskrives, at Beredskab Fyn så vidt muligt selv afholder vedligeholdelsesuddannelse af indsatsledere, holdledere, brandpersonel og frivillige, så uddannelsesniveaulet kobles til den nuværende lokale risikoprofil. Endvidere skitseres uddannelseskrav til de enkelte operative funktioner i planforslaget.

Beredskab Fyn kan med fordel, som en del af planforslaget, indarbejde en beskrivelse af, hvad indholdet og omfanget af den lokale årlige efter- og vedligeholdelsesuddannelse for indsatsledere og holdledere (herunder holdleder som teknisk leder) er, og hvordan de lokalt tilrettelagte øvelser er koblet til de lokale risici og evalueringerne af de større indsatser.

Endelig kan der med fordel indgå en beskrivelse af de frivilliges uddannelse samt efter- og vedligeholdelsesuddannelse.

Indsatsledelse m.v.

Af planforslaget fremgår det, at Beredskab Fyn har otte indsatsledervagter, seks på Fyn, samt én på henholdsvis Ærø og Langeland. Endvidere fremgår det, at indsatslederen vil kunne være fremme hos skadelidte i en stor del af Beredskab Fyns dækningsområde inden for 30-35 minutter fra alarmmodtagelse. I tilfælde af situationer hvor indsatslederne bliver optaget af større, længerevarende og komplekse hændelser vil Beredskab Fyn kunne indkalde supplerende indsatsledere til at varetage den ordinære indsatsledervagt. Ved at anvende holdlederne som tekniske ledere sikres det, at der foregår teknisk ledelse på ethvert skadested samtidig med ankomst af første køretøj. Derudover afsendes en indsatsleder på de relevante meldinger.

Beredskabsstyrelsens faglige vurdering er, at tilrettelæggelse af indsatsledervagten skal tage udgangspunkt i, at indsatslederen forventes at kunne være fremme på skadestedet senest samtidig med eventuelle assistanceenheder. Baggrunden for dette er, at en holdleder som udgangspunkt ikke kan varetage ledelsen af andre indsatte hold end sit eget.

Beredskabsstyrelsen anbefaler derfor, at indsatslederens responstider følges, jf. også afsnittet om kvalitetssikring nedenfor.

Stedlige beredskabsstyrker/ø-beredskaber

Beredskab Fyn har i bilag 9 en god beskrivelse af ø-beredskaberne. Beredskabsstyrelsen noterer, at planforslaget indeholder en beskrivelse af stedlige ledere og brandmandskabets opgaver samt krav til uddannelse. Det kunne med fordel også fremgå af planforslaget, hvad omfanget (med angivelse af timeantal) af uddannelsen samt efter- og vedligeholdelsesuddannelsen er.

Indkvartering og forplejning

Det fremgår af dimensioneringsbekendtgørelsens § 1, stk. 1, at redningsberedskabet endvidere skal kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

Det fremgår af planforslaget, at det er Beredskab Fyns målsætning at kunne indkvartere og forpleje 500 personer, og at ved behov for indkvartering og forplejning af flere personer, så aktiveres den relevante kommunes krisestab. Beredskab Fyns frivillige opstiller og bemander de enkelte lokaliteter. Beredskab Fyn beskriver i planforslaget, at planen for indkvartering og forplejning er under revidering, hvilket gør at der ikke er fuldstændige planer for alle kommunerne.

Beredskabsstyrelsen anmoder derfor om orientering på status vedrørende planerne for indkvarterings- og forplejningsberedskabet medio 2022.

Dataindsamling

Beredskabsstyrelsen skal henstille til, at redningsberedskabet løbende sikrer, at ODIN er opdateret, jf. cirkulære nr. 9111 af 3. marts 2015 om elektronisk registrering og indberetning af det kommunale redningsberedskabs kapaciteter og udrykningsaktiviteter.

Kvalitetsstyring

Det er væsentligt, at redningsberedskabet løbende følger med i, hvordan det fastsatte serviceniveau overholdes, og at der er fastlagt procedurer for, hvordan der gribes ind i de situationer, hvor serviceniveauet fraviges.

Beredskabsstyrelsen har noteret, at Beredskab Fyn har beskrevet den daglige og løbende kvalitetssikring i planforslaget.

Foruden opfølgningen på afgangstider, responstider og mandskab bør indsatslederens responstid også følges.

Den videre behandling

Denne udtalelse skal indgå i sagsgrundlaget, når planen behandles og endeligt vedtages af kommunalbestyrelserne, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 3, stk. 3.

Efter den endelige vedtagelse i kommunalbestyrelserne skal planen sendes til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. § 3, stk. 5, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Planen skal revideres og indsendes til Beredskabsstyrelsens udtalelse, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, jf. § 3, stk. 6, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

Jacob Behrens